Приложение № 1

к постановлению администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области

от 17.10.2024 № 1327

Основные направления налоговой политики ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными направлениями налоговой политики Владимирской области на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденными распоряжением администрации Владимирской области от 12 июля 2024 года № 412-р, Положением о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденным решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 22 июня 2020 года № 10/51, на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2025-2027 годы, одобренного постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 19 июня 2024 года № 730.

Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и определяют условия, используемые при составления проекта городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию.

Результатом реализации налоговой политики должно стать обеспечение стабильного развития экономики и повышение налогового потенциала городского округа за счет роста экономических показателей, в том числе за счет увеличения числа плательщиков налогов на совокупный доход, сохранения численности работающего персонала организаций, расположенных на территории городского округа, а также создания новых высококвалифицированных рабочих мест с высоким уровнем заработной платы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области могут быть скорректированы в 2025 году при определении налоговой политики на 2026 и последующие годы.

I. Основные итоги реализации налоговой политики в 2023 году

Социально-экономического положение Владимирской области, вообще, и городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области, в частности, складывалось в условиях реализации Общенационального плана действий, обеспечивающего рост экономики, а также восстановление занятости и доходов населения, одобренного Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года.

В 2023 году в целях поддержки экономики в период ее восстановления после пандемии наряду с федеральными мерами поддержки дополнительно на региональном уровне:

- сохранены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в отраслях наиболее пострадавших в период пандемии;

- установлены пониженные размеры потенциально возможного годового дохода для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

- установлены пониженные налоговые ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства, перешедших с уплаты единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения.

Законами Владимирской области от 11 июля 2018 года № 78-ОЗ, от 28 сентября 2018 года № 90-ОЗ, от 29 декабря 2018 года № 138-ОЗ, от 26 апреля 2019 года № 39-ОЗ в целях социальной поддержки граждан предоставлены льготы по транспортному налогу с физических лиц:

- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям), имеющих детей-инвалидов;

- мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет;

- военнослужащим войск национальной гвардии;

- ветеранам боевых действий.

Принятые меры позволили обеспечить рост в 2023 году основных макроэкономических показателей по отношению к 2022 году.

Объем отгруженных товаров собственного производства без субъектов малого предпринимательства за 2023 год к аналогичному периоду прошлого года по видам экономической деятельности составил:

- обрабатывающие производства – 109,4% (23 438,1 млн. руб.; в 2022 году -21 430,4 млн. руб.);

- производство пищевых продуктов – 104,4%;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 100,5%.

Уровень безработицы на 1 января 2024 года составил 0,7% (на 1 января 2023 года – 0,8%) от численности трудоспособного населения.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения - 62 человека (2022 год-81 человек).

Потребительский рынок является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения. Основная задача потребительского рынка – создание условий для полного удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах достойного качества и возможности ценовой доступности для всех социальных групп населения.

Предварительная численность населения ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 1 января 2024 года по данным статистики составляет 17,4 тыс. человек (по состоянию на 1 января 2023 года – 17,5 тыс. человек).

Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей) за 2023 год составила 9,4 тыс. человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в крупных и средних организациях города за 2023 год составила 57,17 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2022 года на 18,5%.

По состоянию на 1 января 2023 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала.

В соответствии с данными комитета государственной статистики к ведущим предприятиям города относятся Федеральное казенное предприятие «Государственный лазерный полигон «Радуга», закрытое акционерное общество «Радугаэнерго», общество с ограниченной ответственностью «Владимирский стандарт», общество с ограниченной ответственностью «ОРИОН-Р».

ФКП «ГЛП «Радуга» на свободных производственных площадях продолжает реализовывать задачи по созданию многопрофильной технопарковой зоны, состоящей из индустриального парка и межрегионального кластера «Фотоника», а кроме того проводит работы по организации высокотехнологичного Центра развития сварочных и аддитивных технологий федерального уровня. В настоящее время ФКП «ГЛП «Радуга» реализует инвестиционный проект «Техническое перевооружение опытного производства».

ООО «Владимирский стандарт» уже несколько лет подряд продолжает расширять производственные мощности и наращивать объемы производства.

ЗАО «Радугаэнерго» в настоящее время реализует инвестиционные программы в сфере теплоснабжения и водоснабжения с целью снижения технологических потерь при передаче энергоресурсов, повышения эффективности и надежности системы тепло- и водоснабжения.

ООО «Орион-Р» успешно участвует в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости», главной задачей которого является повышение эффективности производства и качества выпускаемой продукции. На предприятии создан Проектный офис, занимающийся внедрением и продвижением эффективных методов оптимизации производственной системы.

Важную роль в социально-экономическом развитии города играет малый и средний бизнес. Развитие этого сектора экономики обеспечивает не только рост производства, но и создание новых рабочих мест, повышение благосостояния населения города. Соответственно поддержка малого и среднего бизнеса остается приоритетной задачей, поскольку именно эта категория больше всего подвержена экономическим рискам.

На территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области реализуется муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства ЗАТО г. Радужный Владимирской области», в рамках которой организуются и проводятся информационно-консультационные мероприятия по вопросам предпринимательства, самозанятости и организации собственного дела для субъектов малого предпринимательства, обеспечивается функционирование Координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

В целях повышения налогового потенциала городского округа и мобилизации налогов, подлежащих уплате в городской бюджет, на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области реализуется план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденный постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 11 марта 2016 года № 363, в рамках которого регулярно проводятся:

- мониторинг собираемости налоговых поступлений (выявление вновь возведенных (реконструированных) строений, помещений и сооружений, принадлежащим физическим лицам и не поставленных на кадастровый и налоговый учет, проведение муниципального земельного контроля за соблюдением сроков и видов использования земельных участков, уточнение данных об объектах налогообложения по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц),

- оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам (налоговых расходов).

В течение 2023 года осуществлялась реализация Перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации налогов, подлежащих уплате в бюджет ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденного постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 20 февраля 2024 года № 230. Информация об исполнении указанного плана мероприятий ежеквартально направлялась в Министерство финансов Владимирской области.

На постоянной основе осуществляет свою работу межведомственная комиссия по мобилизации доходов в бюджет ЗАТО г. Радужный и легализации трудовых отношений в организациях, расположенных в ЗАТО г. Радужный, созданная постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 15 декабря 2015 года № 2086. На заседаниях комиссии, проводимых в течение 2023 года в заочной форме, анализировалась информация, представленная УФНС России по Владимирской области о налогоплательщиках, имеющих задолженность по уплате налогов. С наиболее крупными из них проводилась соответствующая работа. За 12 месяцев 2023 года проведено 4 заседания межведомственной комиссии по мобилизации доходов в бюджет ЗАТО г.Радужный и легализации трудовых отношений в организациях, расположенных в ЗАТО г.Радужный, проводились в заочном формате.

Для обеспечения работы комиссии 84 должникам (руководителям юридических лиц, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам) направлены письма с запросами о причинах образовавшейся задолженности по налогам и сроках ее погашения.

По итогам 4 квартала 2023 года получены ответы от 2 физических лиц и 3 юридических лиц с требуемыми пояснениями.

В 2023 году продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожными картами», разработанными межведомственной рабочей группой по координации мероприятий по повышению роли местных налогов в формировании местных бюджетов.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений от налоговых доходов бюджета города составил в 2023 году 163 млн. рублей (в 2022 году -140,78 млн. рублей).

Наибольшую долю налоговых поступлений в городской бюджет традиционно составляют налоговые доходы по налогу с доходов физических лиц. Поступления в городской бюджет от НДФЛ в 2023 году составили 126,76 млн. рублей По отношению к исполнению 2022 года (101,25 млн. рублей) доходы выросли на 25,51 млн. руб.

Второй по значимости статьей налоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области являются поступления от имущественных налогов физических лиц. Поступления в городской бюджет от данного налога составили 5,38 млн. рублей. По отношению к исполнению 2022 года (3,89 млн. рублей) доходы увеличились на 1,49 млн. рублей.

При исполнении бюджета города в 2023 году обеспечивалось соблюдение условий заключенных муниципальным образований соглашений:

-между муниципальным образованием, Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Владимирской области о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Владимирской области для предоставления бюджету городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования, от 13 июня 2018 года № 01-01-06/06-238;

-между администрацией ЗАТО г. Радужный Владимирской области и министерством финансов Владимирской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 2 февраля 2024 года № 1/05.

В рамках исполнения условий указанных соглашений муниципальным образованием обеспечено выполнение:

- Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области и совершенствованию долговой политики. Бюджетный эффект от реализации плана в виде прироста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2023 году составил 1100 тыс. рублей;

- Плана по росту доходного потенциала муниципального образования на 2023 год.

II. Макроэкономические показатели социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный Владимирской области

Формирование налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основе показателей базового прогноза социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2025-2027 годы, одобренного постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 19 июня 2024 года № 730.

В соответствии с прогнозными показателями численность населения муниципального образования в период 2025-2027 годов составит 17,3 тыс. человек, при этом численность экономически активного населения запланирована на период 2025-2027 годов на уровне 9,1 тыс. человек.

Среднесписочная численность работников организаций, расположенных на территории города, планируется на уровне оценки 2025 года (9,4 тыс. человек). В 2025 году планируется снижение уровня зарегистрированной безработицы (показатель рассчитывается по итогам года) до 0,6%, на период 2025-2027 годов. Фонд начисленной заработной платы всех работников организаций, расположенных на территории города, запланирован с ростом и составит в 2025 году 6 272,2 млн. рублей, в 2026 году – 6 755,2 млн. рублей, в 2027 году – 7 214,5 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства предприятий, расположенных на территории города (объем работ, выполненных по виду деятельности), составит:

- в сфере обрабатывающего производства в 2025 году – 24 720,1 млн. рублей (102,2% к объему оценки 2024 года), в 2026 году – 25 239,3 млн. рублей (102,1% к объему 2025 года), в 2027 году – 25 769,3 млн. рублей (102,1% к объему 2026 года), в том числе в сфере производства пищевых продуктов в 2025 году 21 059,51 млн. рублей (105% к объему оценки 2024 года), в 2026 году – 22 112,49 млн. рублей (105% к объему 2025 года), в 2027 году – 23 218,11 млн. рублей (105% к объему 2026 года);

- в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха в 2025 году – 543,8 млн. рублей, в 2026 году – 550,9 млн. рублей в 2026 году – 558 млн. рублей;

Планируемый к вводу в эксплуатацию объем жилой площади на 2025, 2026, 2027 годы составляет 1,2 тыс. кв. м, 1,2 тыс. кв. м, 1,3 тыс. кв. м соответственно.

Оборот розничной торговли составит в 2025 году 1 356 млн. рублей (104,8% к объему оценки 2024 года), в 2026 году – 1 408,9 млн. рублей (103,9 % к объему 2025 года), в 2027 году – 1 452,6 млн. рублей (103,1% к объему 2026 года).

Общий объем инвестиций на период 2025-2027 годов планируется с ежегодным приростом: в 2025 году – 1 413,60 млн. рублей (102,7 % к уровню оценки 2024 года), в 2026 году – 1 456,40 млн. рублей (103 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 1 502,60 млн. рублей (103,2 % к уровню 2026 года).

III. Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2025-2027 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом приоритетами налоговой политики области в среднесрочной перспективе остаются расширение экономического потенциала городского округа за счет повышения инвестиционной активности, вовлечения большей доли экономически активного населения в трудовую деятельность на территории города, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения «теневого» сектора, а также совершенствование и оптимизация системы взаимодействия с налоговыми органами с целью повышения качества налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Так же как и в предыдущие годы, налоговая политика ЗАТО г. Радужный Владимирской области в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала территории.

Основными направлениями налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области в среднесрочной перспективе, являются:

а) совершенствование методов администрирования доходов бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города;

б) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

в) усиление работы администраторов по неплатежам в бюджет города;

г) выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

д) создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

е) осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

ж) совершенствование методов оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных в муниципальном образовании, отмена неэффективных налоговых льгот;

з) совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

- проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- активизации работы по приватизации и коммерциализации непрофильных активов;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

- организации управления долями в уставном капитале обществ, находящимися в муниципальной собственности.

При формировании основных направлений налоговой политики городского округа учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Изменения, внесенные на федеральном:

1) в части налога на доходы физических лиц предусматривается:

-введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода. Предельная ставка НДФЛ составит 22% на доходы свыше 50 млн. рублей в год;

-увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго ребенка с 1400 до 2800 рублей и последующих детей с 3000 до 6000 рублей;

-увеличение размера стандартного налогового вычета с 6000 до 12000 рублей на каждого ребенка-инвалида до 18 лет (или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы);

-увеличение предельного размера доходов, до достижении которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей.

Одновременно федеральным законодательством предусматривается ежегодная выплата из федерального бюджета работающим родителям, имеющим двух и более детей (семейная налоговая выплата), в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя с целью достижения эффективной налоговой ставки для указанной категории в размере 6%;

-новый вид социального вычета вводят для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», соответствующие их возрастной группе, и награжденных знаком отличия, а также на лиц, подтвердивших полученный знак отличия.

Налогообложение доходов для участников специальной военной операции (СВО) не изменится в связи с участием в СВО.

2) в части упрощенной системы налогообложения:

-с 1 января 2025 года увеличивается предельный размер доходов, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 200 млн. рублей до 450 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей;

-повышение со 112,5 млн. рублей до 337,5 млн. рублей величины предельного размера доходов организаций в целях перехода на упрощенную систему налогообложения по итогам девяти месяцев года, предшествующего переходу;

-увеличение средней численности работников с 100 человек до 130 человек;

-ежегодная индексация величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств на коэффициент-дефлятор;

-введение обязанности уплаты организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, налога на добавленную стоимость при получении ими совокупных доходов свыше 60 млн. рублей без права на вычеты входного НДС в размере:

5% в случае если сумма доходов не превысила в совокупности 250 млн. рублей;

7% в случае если сумма доходов не превысила в совокупности 450 млн. рублей.

Изменения, внесенные на региональном уровне:

-предусмотрена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, применяющих патентную систему налогообложения

На местном уровне сохраняются все ранее установленные налоговые расходы для физических лиц (налоговые льготы и налоговые вычеты)

IV. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области

Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2025-2027 годы (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2025-2027 годы

| Показатели | Налоговые доходы бюджета города | Неналоговые доходы бюджета города | Налоговые и неналоговые доходы |
| --- | --- | --- | --- |
| План на 2024 год (уточненный), тыс. руб. | 172 137 | 28 577 | 200 714 |
| Прогноз на 2025 год, тыс. руб. | 252 437 | 26 657 | 279 094 |
| Отклонение прогноза на 2025 год от плана 2024 года, % | 146 | -107 | 139 |
| Прогноз на 2026 год, тыс. руб. | 277 574 | 26 881 | 304 455 |
| Прогноз на 2027 год, тыс. руб. | 300 928 | 26 664 | 327 592 |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города на 2025-2027 годы сформированы главными администраторами доходов в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574.

Расчет налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный Владимирской области и прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2025-2027 годы.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный Владимирской области и прогноза социально-экономического развития Владимирской области и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

В соответствии с решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 07 октября 2013 года № 10/50 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области» источниками формирования дорожного фонда ЗАТО г. Радужный Владимирской области среди прочих являются:

1) доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) поступления в виде субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Владимирской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области;

3) транспортного налога с физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет города.

10% доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в консолидированный бюджет Владимирской области, распределяются в бюджеты муниципальных образований в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципалитетов.

Доходы от транспортного налога физических лиц зачисляются в консолидированный бюджет Владимирской области по нормативу 100% и распределяются в бюджеты муниципальных образований по нормативу 50%. Прогноз поступлений в бюджет города от указанного источника осуществлен главным администратором доходов (Федеральной налоговой службой).